

2025

**ESTRATEGIA DE
COOPERACIÓN
INTERNACIONAL
TOLIMA
2025-2032**



Adriana Magali Matiz Vargas
Gobernadora del Tolima

Johana Ximena Aranda Rivera
Alcaldesa de Ibagué

Yolanda Nasayo Bravo
Secretaria de Desarrollo Económico del
Tolima

Naydu Briggette Romero
Secretar@ de Desarrollo Económico de Ibagué

Equipo Técnico

Gobernación del Tolima – Secretaría de
Desarrollo Económico

Nayith Ruiz Campuzano, T. Operativo,
especialista en proyectos del desarrollo
Gloria Patricia Santos Pinilla, T. Operativo,
administradora de empresas
Diana Marcela Ortiz Gámez, Contratista,
especialista en gerencia de proyectos
Alejandro Fernando Neira Calderón,
Contratista, maestría en administración de
negocios
Nathalia Murcia Guayara, Contratista,
Profesional en Negocios Internacionales

Alcaldía de Ibagué:

1 Gisela Magali Romero Lozano, P.
Universitario
2 Katerine Gisselle Lozano Alvis, contratista
2 Santiago Hernández Borray, contratista
3 Diego Fernando Ramírez Escoba,
contratista

Prologo

El Tolima se encuentra ubicado en el “Corazón de los Andes” colombianos, cuenta con una superficie de 23.563 km² y está ubicado en el centro del país, limitando con los departamentos de Caldas, Quindío, Risaralda y Valle del Cauca; administrativamente cuenta con 47 municipios, incluyendo su capital, Ibagué, 58 corregimientos, 43 inspecciones de policía, 2.000 veredas, numerosos caseríos y centros poblados; su población asciende a 1,427,427 habitantes según proyecciones a 2020 del DANE.

El Vinotinto de su bandera simboliza la sangre derramada por los héroes tolimenses en las luchas de la independencia, el color amarillo simboliza la riqueza minera del departamento; la cultura en el departamento está enmarcada por su pasado ancestral, con mitos y leyendas, música folclórica y gastronomía que gozan de reconocimiento a nivel mundial.

En el Tolima confluyen áreas de tres Parques Nacionales Naturales: Los Nevados, Las Hermosas y Nevado del Huila; el río Magdalena atraviesa de sur a norte el departamento, por lo que se destaca en el país por sus paisajes y ecosistemas estratégicos, siendo uno de los destinos más biodiversos del país, altamente visitado para realizar el avistamiento de aves.

Habiendo sido uno de los departamentos históricamente afectados por la violencia, se convirtió en el departamento número 13 en adoptar como propia la Política de Paz

con Legalidad y garantizar a través de ella, la atención a las víctimas, a los excombatientes en proceso de reincorporación y al desarrollo de proyectos impulsados hacia las comunidades a través de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial, PDET.

Hoy en el Tolima, se estimula el fortalecimiento social, económico, político y cultural de las comunidades vulnerables, se trabaja para generar sentido de identidad y pertenencia territorial, se promueve el bienestar de la población y la generación de una mayor equidad, acceso a servicios y mejor calidad de vida para sus pobladores, se impulsa el progreso social, se fomenta la innovación y la creatividad.

Es así como en el Tolima, se viene avanzando en la construcción del camino que permita lograr la implementación de proyectos a través de la complementariedad el flujo de recursos técnicos y financieros que coadyuven a incrementar las habilidades y capacidades técnicas, operativas y de relacionamiento de los entes territoriales, las instituciones públicas y privadas, la sociedad civil organizada y los diferentes actores económicos con asiento en el departamento; todo ello encaminado a la optimización del uso de los factores de producción (tierra, capital, trabajo y tecnología) en procura del desarrollo territorial.



Tabla de Contenido

Introducción	5
Glosario	6
Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS	12
<i>Implementación de los ODS 2030 en Colombia</i>	14
Estrategia Nacional de Cooperación Internacional ENCI	15
Marco conceptual de la cooperación internacional para el desarrollo	17
<i>Tipos de cooperación</i>	18
<i>Modalidades de la cooperación</i>	18
<i>¿Cómo se mide su implicación?</i>	19
Marco Normativo	19
<i>Antecedentes normativos de la cooperación internacional</i>	19
<i>Marco Constitucional</i>	20
<i>Marco Reglamentario</i>	21
<i>Nuevas fuentes de financiación: Filantropía</i>	21
Una mirada al Tolima en el contexto de la gestión de recursos de la cooperación internacional	22
Plan Departamental de Desarrollo	28
<i>“Con Seguridad den el Territorio 2024-2027”</i>	28
Ejes y líneas estratégicas	29
<i>Objetivos Estratégicos</i>	29
<i>Ejes estratégicos</i>	30
Enfoques de la Estrategia Departamental 2024-2034	33
Principios rectores	33
Plan Acción para el acceso a Cooperación Internacional	36

Tabla de Ilustraciones

<i>Ilustración 1: Objetivos de Desarrollo Sostenible- Agenda 2030</i>	12
<i>Ilustración 2: Esferas de los ODS</i>	14
<i>Ilustración 3: Avance en Colombia en la implementación de los ODS</i>	14
<i>Ilustración 4 Tipos de cooperación</i>	18
<i>Ilustración 5 Modalidades de cooperación</i>	18
<i>Ilustración 6 Plan Departamental de Desarrollo</i>	28
<i>Ilustración 7 Ruta para la gestión de iniciativas</i>	32

Introducción

La cooperación internacional (C.I.) es hoy una herramienta estratégica para el desarrollo económico territorial. En Colombia, para los gobiernos territoriales, coadyuda a gestionar recursos técnicos, financieros y del conocimiento adecuados a las prioridades locales. En el Tolima, esta estrategia representa una respuesta efectiva a este instrumento complementario: optimizar a nivel institucional el flujo de todos los recursos tanto técnicos como financieros, y articular acciones complementarias para impulsar sectores económicos y factores productivos determinantes que mejoren las condiciones de vida regional.

Es indudable que el marco normativo nacional e internacional avala esta pertinencia. Colombia ha adoptado los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) como centro de su obra pública, dándose cuenta que “hoy en día, los ODS son la base que sustenta las estrategias de cooperación internacional” y que configuran un mecanismo óptimo para alinear demanda y oferta de cooperación. De modo similar, la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI 2023–2026) se orienta a la gestión de cooperación para aportar a los ODS y a las transformaciones del Plan Nacional de Desarrollo. En este ámbito, la estrategia departamental se inscribe a escala semejante: está alineada a escala departamental a través del Plan de Desarrollo Departamental 2024–2027 y a escala regional a través del Plan Logístico Tolima 2021–2028 y el Plan Departamental de Extensión Agropecuaria (PDA) e incluye orientaciones de la ENCI, del PND y de la Agenda global 2030.

En este aspecto, el Plan Departamental de Desarrollo “Con Seguridad en el Territorio 2024-2027”, en el pilar 2 referente a la innovación productiva para la competitividad, el desarrollo sostenible y el ambiente, del mismo modo el programa sobre la especialización de la producción subregional para el fortalecimiento del tejido empresarial, proponen como meta la implementación de una estrategia para promover el desarrollo subregional a través de la atracción de recursos de cooperación internacional en el departamento.

La estrategia provee las herramientas necesarias para rastrear aquellas convocatorias y poder acceder a proyectos financiados con recursos de C.I., así mismo permite la formulación y gestión articulada de proyectos, también la asistencia técnica dirigida al fortalecimiento institucional y propende por la creación de espacios y mecanismos de planeación a nivel territorial.

Glosario

Agenda 2030:

Plan de acción global adoptado en 2015 por la Asamblea General de las Naciones Unidas, que establece 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y 169 metas específicas orientadas a erradicar la pobreza, proteger el medio ambiente y garantizar la paz, la prosperidad y la equidad para todas las personas, sin dejar a nadie atrás, con horizonte al año 2030.

Aliado Internacional:

Entidad extranjera, pública, privada, multilateral o de la sociedad civil, que establece vínculos de colaboración con el Departamento del Tolima, con el propósito de apoyar iniciativas locales mediante asistencia técnica, financiera, logística, académica o de transferencia de conocimientos.

Aliado estratégico:

Organización, institución o entidad nacional o internacional que colabora directamente con el Departamento del Tolima en la ejecución de proyectos, programas y actividades de cooperación internacional, aportando recursos, conocimientos, redes de contacto o respaldo institucional.

Apalancamiento de recursos:

Proceso mediante el cual se gestionan y movilizan recursos financieros, técnicos, logísticos o en especie provenientes de fuentes de cooperación internacional, complementando los recursos locales para ejecutar proyectos de desarrollo territorial.

Asistencia Oficial al Desarrollo – AOD:

Flujos financieros oficiales, aportados por países desarrollados u organismos multilaterales de desarrollo, que se canalizan hacia países en desarrollo para financiar proyectos y programas que promuevan el bienestar social, el crecimiento económico y la reducción de desigualdades.

Asistencia Técnica:

Modalidad de cooperación que consiste en la transferencia de conocimientos, tecnologías, experiencias y metodologías especializadas desde un país, institución u organización hacia otro, con el fin de fortalecer capacidades técnicas e institucionales.

Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD):

Recursos financieros públicos provenientes de países desarrollados que se destinan a apoyar el progreso económico y social de países en vías de desarrollo, incluyendo donaciones, préstamos concesionales y aportes en especie o en servicios.

Capacidades institucionales:

Conjunto de recursos humanos, técnicos, normativos, financieros, organizacionales y de infraestructura que posee una institución pública o privada para diseñar, implementar, monitorear y evaluar políticas, programas y proyectos de desarrollo.

Cartera de proyectos:

Conjunto estructurado de iniciativas priorizadas por el Departamento del Tolima, que cuentan con fichas técnicas y están en condiciones de ser presentadas a potenciales cooperantes internacionales para su financiación o acompañamiento.

Cooperación Bilateral:

Relación de colaboración establecida directamente entre dos países o entre un país y una entidad territorial, generalmente gestionada a través de embajadas, agencias de cooperación, convenios y acuerdos bilaterales, para ejecutar acciones conjuntas de desarrollo.

Cooperación Col-Col:

Modalidad de cooperación intra-nacional, caracterizada por el intercambio de experiencias, conocimientos, recursos y buenas prácticas entre entes territoriales colombianos, con el fin de fortalecer capacidades institucionales y comunitarias.

Cooperación Descentralizada:

Modalidad de cooperación internacional que se lleva a cabo directamente entre gobiernos subnacionales (departamentos, municipios, provincias o regiones) o entre estos y organismos internacionales, sin intermediación estatal nacional, para promover el desarrollo local.

Cooperación Financiera:

Asignación de recursos financieros por parte de cooperantes internacionales a países o territorios receptores, con el propósito de apoyar la ejecución de programas y proyectos de desarrollo social, ambiental o económico. Estos recursos pueden ser reembolsables o no reembolsables.

Cooperación Internacional:

Conjunto de acciones, recursos y conocimientos que se movilizan entre países, regiones, organismos internacionales, actores no estatales o territorios para contribuir al desarrollo sostenible, la equidad social, la paz y el fortalecimiento institucional.

Cooperación Multilateral:

Modalidad de cooperación gestionada a través de organismos internacionales que agrupan a varios países miembros, como la ONU, Banco Mundial, OEA, BID o CAF, y que asignan recursos y asistencia técnica para proyectos y programas en países en desarrollo.

Cooperación Privada:

Modalidad de cooperación que procede de actores no gubernamentales, como Organizaciones No Gubernamentales (ONG), fundaciones, universidades, iglesias, asociaciones y otras organizaciones de la sociedad civil, que financian y ejecutan proyectos de desarrollo.

Cooperación Sur-Sur:

Intercambio de recursos, conocimientos, tecnologías y experiencias entre países en desarrollo, con el objetivo de fortalecer capacidades técnicas e institucionales y contribuir al desarrollo mutuo, a partir de relaciones de igualdad y beneficio recíproco.

Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo – CTPD:

Modalidad de cooperación técnica que se da entre países de similar o menor nivel de desarrollo relativo, caracterizada por el intercambio de experiencias, conocimientos y tecnologías para fortalecer capacidades en sectores estratégicos.

Cooperación Triangular:

Modalidad de cooperación en la que un país donante o un organismo multilateral facilita recursos o asistencia para que dos países en desarrollo colaboren entre sí, donde uno aporta conocimientos o capacidades técnicas y el otro recibe apoyo para fortalecer sus procesos.

Cooperación Vertical:

Modalidad de cooperación internacional conocida también como cooperación Norte-Sur, que se realiza entre países desarrollados u organismos multilaterales y países en vías de desarrollo, con fines de asistencia técnica, financiera o de fortalecimiento institucional.

Criterios de Elegibilidad:

Parámetros técnicos, estratégicos y sociales que se establecen para seleccionar proyectos susceptibles de ser incluidos en el portafolio de cooperación internacional, considerando aspectos como la alineación con los ODS, impacto social, viabilidad técnica y sostenibilidad.

Desarrollo Sostenible:

Modelo de desarrollo que busca satisfacer las necesidades actuales de la población sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades, garantizando el equilibrio entre el crecimiento económico, la inclusión social y la protección ambiental.

Donación Internacional:

Transferencia de recursos financieros, bienes, servicios o asistencia técnica que realizan actores internacionales a países o territorios en desarrollo, sin obligación de reembolso, con el objetivo de apoyar acciones humanitarias, de desarrollo o fortalecimiento institucional.

Donante:

Gobierno, organismo internacional, ONG, empresa privada o entidad filantrópica que entrega recursos económicos, técnicos, humanos o en especie para la ejecución de programas y proyectos de desarrollo en países receptores.

Ecosistema de cooperación internacional:

Entramado de actores (gobiernos, organismos multilaterales, sector privado, sociedad civil, academia) y mecanismos (Ayuda Oficial al Desarrollo, Cooperación Sur-Sur, Triangular) que trabajan conjuntamente para abordar desafíos globales como la pobreza, el cambio climático y el desarrollo sostenible, coordinándose a través de sistemas nacionales como el de Colombia (SNCIC) para alinear esfuerzos hacia metas comunes como la Agenda 2030 y los ODS.

Enfoque de ODS:

Orientación estratégica que asegura que las políticas, programas, planes y proyectos estén alineados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, promoviendo acciones integrales que aborden los desafíos sociales, económicos y ambientales prioritarios para el desarrollo sostenible.

Enfoque territorial:

Perspectiva que reconoce las particularidades sociales, culturales, económicas, ambientales e institucionales de un territorio específico como base para el diseño, gestión e implementación de proyectos y estrategias de cooperación internacional, garantizando su pertinencia y efectividad.

Experiencias de Intercambio:

Acciones o procesos de transferencia de conocimientos, buenas prácticas, metodologías, tecnologías o aprendizajes obtenidos en diferentes contextos territoriales o institucionales, que pueden ser exitosos o no, pero que aportan al fortalecimiento de capacidades y a la gestión de nuevas soluciones.

Fichas de Proyecto:

Formatos estandarizados que resumen la información técnica, financiera y operativa de una iniciativa priorizada para gestión de cooperación internacional, incluyendo objetivos, alcance, población beneficiaria, presupuesto estimado, cronograma y justificación de impacto.

Filantropía social:

Generar transformaciones profundas en la sociedad. Abarca desde promover el acceso a la educación, el agua potable o la igualdad de género, hasta impulsar leyes que mejores los derechos humanos.

Fuente de Cooperación:

Entidad, organismo o institución nacional o internacional que dispone de recursos económicos, técnicos o de conocimiento para financiar, acompañar o respaldar proyectos de desarrollo en otros países o territorios.

Gestión de Cooperación:

Proceso técnico y administrativo de identificación, formulación, negociación, presentación, seguimiento, evaluación y cierre de proyectos o iniciativas para acceder a recursos y alianzas de cooperación internacional, de acuerdo con las prioridades del territorio.

Gestión de proyectos:

Conjunto de actividades de planificación, organización, dirección y control que permiten alcanzar objetivos específicos, mediante la correcta administración de recursos humanos, financieros y técnicos, garantizando resultados efectivos y sostenibles en tiempo y forma.

Intercambio de buenas prácticas:

Proceso de socialización y transferencia de experiencias exitosas implementadas por instituciones o territorios, que han generado resultados positivos y pueden ser replicadas o adaptadas en otros contextos para mejorar procesos, políticas y servicios.

Inversión Social Internacional:

Recursos provenientes de actores internacionales, tanto públicos como privados, que se destinan a financiar programas, proyectos o acciones sociales en territorios específicos, con el objetivo de generar bienestar colectivo y fortalecer procesos de desarrollo inclusivo y sostenible.

Línea estratégica:

Eje temático o programático que estructura y orienta la formulación de acciones dentro de la Estrategia de Cooperación Internacional, alineado con las prioridades territoriales, las políticas públicas y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Mecanismos de cooperación:

Instrumentos, procedimientos o canales formales mediante los cuales se articulan, ejecutan y supervisan las acciones de cooperación internacional, tales como convenios, memorandos de entendimiento, cartas de intención, alianzas estratégicas, ventanillas únicas o fondos comunes.

Monitoreo y evaluación (M&E):

Proceso sistemático, participativo y continuo de recolección, análisis e interpretación de información sobre la implementación de proyectos o programas, con el fin de verificar su cumplimiento, medir su eficacia, eficiencia, impacto y sostenibilidad, y rendir cuentas a los actores involucrados.

Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS):

Agenda global compuesta por 17 objetivos y 169 metas adoptadas por la ONU en 2015, que abordan los grandes desafíos mundiales en áreas como pobreza, hambre, salud, educación, igualdad de género, agua limpia, cambio climático, paz, justicia y alianzas para el desarrollo.

Oferta Territorial:

Conjunto de recursos, ventajas comparativas, bienes y servicios, capacidades institucionales, proyectos estratégicos, valores culturales y potencialidades naturales que un territorio ofrece para atraer cooperación internacional, inversión o alianzas estratégicas.

Organismos internacionales:

Entidades con presencia y alcance global, conformadas por países miembros o instituciones internacionales, que promueven, articulan y ejecutan programas de cooperación, asistencia técnica, financiación y monitoreo en diversos sectores de desarrollo (ej. ONU, FAO, UNESCO, CAF, BID).

Red de Aliados Internacionales:

Grupo de entidades internacionales (gubernamentales, multilaterales, ONG, universidades, empresas o fundaciones) que colaboran activamente con el Departamento del Tolima en la gestión y ejecución de iniciativas, proyectos o programas de cooperación.

Red de cooperación:

Conjunto de actores, instituciones, organismos y territorios articulados que comparten información, recursos, experiencias y esfuerzos para promover y gestionar iniciativas de desarrollo conjunto a través de mecanismos de cooperación internacional.

Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS



Tomado de: DNP- Informe anual de avance en la implementación de los ODS en Colombia

Ilustración 1: Objetivos de Desarrollo Sostenible- Agenda 2030

Los objetivos de desarrollo sostenible son el resultado de la agenda 2030, concertada por los 193 estados miembros de la Organización de las Naciones Unidas – ONU, para el caso de Colombia, en el marco del decreto 280 de 2015 se estableció una Comisión Interinstitucional de Alto Nivel, para el seguimiento a su implementación.

El desarrollo sostenible requiere una visión prospectiva conjunta de la humanidad, pensarnos en un momento futuro en el tiempo, cómo deseamos vivir y en qué condiciones debe estar el planeta para que ello sea realizable.

Por eso, el pensamiento debe darse en tres esferas que al converger nos llevará al resultado que buscamos en esa visión: crecimiento económico, inclusión social y protección del medio ambiente; cuando esas líneas confluyen armónicamente estaremos hablando de desarrollo en los tres sentidos económico, social y ambiental, y la premisa es que sea un desarrollo sostenible en el tiempo, pensando en las generaciones venideras.

Este futuro que es posible solo depende de las actuaciones presentes, es decir, de las decisiones que hoy tomemos en las tres dimensiones, de cómo las implementemos y del trabajo conjunto con el resto de la humanidad para hacerlo realidad.

La financiación del desarrollo sostenible incluye recursos públicos y privados que, entre otros, invierten los gobiernos, empresas y familias; se trata de fondos generados dentro de los países que son ofrecidos para ayudar a otros. Las Naciones Unidas y los gobiernos han fijado objetivos y metas para financiar el desarrollo sostenible, así, los países más ricos pueden cumplir los compromisos adquiridos hace décadas de ayuda oficial al desarrollo; de acuerdo con la ONU, “algunas innovaciones emergentes incluyen condonar las deudas sobre la base de acuerdos en los que el ahorro se destine a servicios públicos esenciales o a la protección del medio ambiente”, lo que es claro es que “La financiación del desarrollo sostenible requiere que economías y sociedades en su conjunto se unan por un bien mayor” (Organización de las Naciones Unidas, 2023).

Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) tienen un total de 169 metas concretas que propone alcanzar para el año 2030; a su vez, se complementan con 231 indicadores.

Implementación de los ODS 2030 en Colombia



Tomado de: DNP- Informe anual de avance en la implementación de los ODS en Colombia

Ilustración 2: Esferas de los ODS

De acuerdo con el Informe anual de avance en la implementación de los ODS en Colombia 2023, “el avance en los ODS que hacen parte de las esfera social es del 46%, con un rezago en relación a las metas de la agenda 2030; en la esfera económica, La transformación del país debe centrarse en actividades productivas diversificadas que respeten los derechos humanos y fortalezcan la resiliencia ante choques climáticos, el avance promedio en estos cinco ODS es del 60%; En la esfera ambiental, los seis ODS presentan un avance promedio del 67% con relación a la meta 2030” (Departamento Nacional de Planeación (DNP), 2024)”.



Tomado de: DSEPP-DNP, 2024/ Fuente: - Informe anual de avance en la implementación de los ODS en Colombia

Ilustración 3: Avance en Colombia en la implementación de los ODS

El mismo informe resalta “la importancia de fortalecer las políticas públicas y la inversión en áreas críticas para avanzar hacia un desarrollo sostenible y equitativo. Además, se menciona la necesidad de intensificar los esfuerzos en la coordinación institucional para el aprovechamiento sostenible de los recursos forestales, la inversión en investigación y desarrollo, la reducción de desigualdades y la promoción de prácticas sostenibles en sectores como la ganadería y la agricultura; destaca la importancia de seguir trabajando en la conservación de ecosistemas terrestres, la protección de especies amenazadas y la promoción de la internacionalización de la economía colombiana para alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible para el año 2030”. (Ibidem)

Estrategia Nacional de Cooperación Internacional ENCI

La ENCI (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional - APC Colombia), es la herramienta política para la cooperación internacional implementada por de las relaciones exteriores en Colombia, desde esta estrategia se establecen la hoja de ruta para la gestión de las acciones que desde la cooperación internacional ejecuta dentro del territorio colombiano. La estrategia enmarca sus acciones en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030

La ENCI, promueve la gestión de conocimiento pertinente, la colaboración entre los actores del ecosistema, fomenta las buenas prácticas para el desarrollo del país, identifica líneas temáticas priorizadas sobre las que construye ejes de acción con objetivos específicos, resultados, actividades, metas e indicadores.

Objetivo 1: Promover la lucha contra el cambio climático, la justicia ambiental y la transformación productiva.

Líneas Estratégicas	Ejes de gestión
1.1. Ordenamiento territorial Alrededor del agua	Fortalecimiento de las capacidades Territoriales
1.2. Acción Climática	Agenda de cooperación para la conservación forestal

1.3. Descarbonización, transformación productiva y transición energética	Metas acuerdo de Paris, Innovación Empresarial Políticas de comercio exterior, internacionalización inclusiva y sostenible
--	--

Objetivo 2: Contribuir a la lucha contra el hambre y la atención humanitaria a la población.

Líneas Estratégicas	Ejes de gestión
2.1. Hambre cero y derecho a la alimentación	Cadenas agrícolas priorizadas para el derecho a alimentación
2.2. Atención, protección e inclusión a la población migrante	Apoyo a entidades territoriales para proyectos de desarrollo. Atención e integración de migrantes
2.3. Economía popular, solidaria y comunitaria.	Acopio. Distribución y comercialización de productos. Redes logísticas y Asociatividad

Objetivo 3: Promover una cultura de paz, justicia y lucha contra la desigualdad.

Líneas Estratégicas	Ejes de gestión
3.1. Implementación del acuerdo de paz	Planes integrales de desarrollo alternativo
3.2. Justicia social y lucha contra la desigualdad	Conectividad digital, Gobierno digital.
3.3. Sociedad inclusiva y potencia mundial de la vida.	Empleos verdes. Economía Circular. Soberanía Alimentaria

Objetivo 4: Fortalecimiento institucional para la gestión de la cooperación internacional

Líneas Estratégicas	Ejes de gestión
---------------------	-----------------

4.1. Fortalecer la gestión de información sobre C.I. a nivel nacional y territorial	Gestión de datos y del S.I. de entidades nacionales y fondos de cooperación
4.2. Afianzar el SNCI como mecanismo de articulación de la C.I.	Planes de trabajo intersectoriales y territoriales.
4.3. Fortalecer la gestión de cooperación en los territorios rurales y urbanos	Agendas regionales para la gestión de proyectos
4.4. Fortalecer la C.I. feminista en Colombia.	Promover en el SNCI la implementación de la C.I. feminista
4.5. Fortalecimiento de la confianza ciudadana en las instituciones	Transparencia y lucha contra la corrupción

Marco conceptual de la cooperación internacional para el desarrollo



En términos económicos, la cooperación internacional para el desarrollo (**CID**) puede ser entendida como todas las modalidades concesionales de ayuda y colaboración entre los países, que contribuyen a procesos de desarrollo mediante la transferencia de recursos técnicos y financieros entre diversos actores del sistema internacional, y la Ayuda Oficial al Desarrollo (**AOD**) como el mecanismo protagonizado por las políticas públicas para impulsar la cooperación.

Por tanto, la cooperación Internacional NO es Una fuente de recursos para superar déficit presupuestal, recursos para contrataciones de personal o ejecutores de recursos públicos.

Tipos de cooperación



Elaboración: Secretaría de Desarrollo Económico

Ilustración 4 Tipos de cooperación

Modalidades de la cooperación

Cooperación Técnica

Transferencia de conocimientos, tecnologías y capacidades para fortalecer instituciones y gestión en países en desarrollo.

Cooperación Alimentaria

Entrega de alimentos o insumos agrícolas en situaciones de emergencia o inseguridad alimentaria

Cooperación Financiera

Aporte de recursos económicos; Donaciones o Créditos blandos.

Cooperación Cultural

Apoyo a iniciativas culturales mediante donaciones, formación o intercambio de experiencias.

Ayuda Humanitaria y de emergencia

Atención a crisis ocasionadas por desastres naturales o conflictos, mediante envío de insumos básicos.

Becas

Formación de personal técnico y profesional en países más desarrollados

Cooperación Científica y Tecnológica

Impulso a la investigación, redes académicas y fortalecimiento de capacidades científicas.

Donaciones

Entrega de bienes, equipos o recursos para proyectos específicos de desarrollo social.

Elaboración: Secretaría de Desarrollo Económico

Ilustración 5 Modalidades de cooperación

¿Cómo se mide su implicación?

Sobre la base de su aporte, que puede ser:

- Recursos financieros (contabilizado o no como AOD de la OCDE)
- Recursos materiales y tecnológicos
- Recursos humanos
- Experiencia y conocimiento
- Capacidades de diseminación y comunicación
- Representatividad y legitimidad

Marco Normativo

La cooperación internacional encuentra su razón de ser en los principios universales de solidaridad entre los pueblos, respeto y protección de los derechos humanos y en la búsqueda incesante de mejores condiciones y mayores recursos que brinden al hombre una situación de bienestar conforme a su dignidad humana, fin último de la existencia de los Estados.

Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia

Antecedentes normativos de la cooperación internacional

- ✓ Carta de las Naciones Unidas
- ✓ Organización para la Cooperación Económica Europea (OECE)
- ✓ La Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico, OCDE
- ✓ Declaración de Buenos Aires
- ✓ Declaración y Programa de Acción de la Conferencia Mundial de Derechos Humanos de Viena
- ✓ Cumbre del 2000. Metas del Milenio
- ✓ Consenso de Monterrey y la “Declaración de Nuevo León”
- ✓ Declaración de Roma sobre armonización
- ✓ Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo

- ✓ Reunión en Londres sobre el apoyo internacional a Colombia. Declaración de Londres
- ✓ Declaración de Cartagena
- ✓ Convenio de Diversidad Biológica (CDB)
- ✓ Convención de las Naciones Unidas de Lucha Contra la Desertificación y la Sequía (UNCCD)
- ✓ Convenio de Basilea sobre el Movimiento Transfronterizo de Desechos Peligrosos
- ✓ Tratado de Cooperación Amazónica (TCA)
- ✓ Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC)

Marco Constitucional

El artículo 9ª de la Constitución Política, en adelante CP,

Artículo 2. “Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares”.

Artículo 8. “Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación”.

Artículo 25 “El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas”.

Artículo 209. “La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado”.

Artículo 226. “El Estado promoverá la internacionalización de las relaciones políticas, económicas, sociales y ecológicas sobre bases de equidad, reciprocidad y conveniencia nacional.”

Artículo 298. “Los departamentos tienen autonomía para la administración de los asuntos seccionales y la planificación y promoción del desarrollo económico y social dentro de su territorio en los términos establecidos por la Constitución. Los departamentos ejercen funciones administrativas, de coordinación, de complementariedad de la acción municipal, de intermediación entre la Nación y los Municipios y de prestación de los servicios que determinen la Constitución y las leyes”

Marco Reglamentario

✓ DECRETO 1067 DE 2015 Por medio del cual se expide el Decreto Reglamentario Único del Sector de Relaciones Exteriores" y su decreto reglamentario 603 de 2022

CAPÍTULO III - lineamientos estratégicos para la cooperación internacional en Colombia en el marco del sistema nacional de cooperación internacional de Colombia

✓ Decreto 280 de 2015 Por el cual se crea la Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para el alistamiento y la efectiva implementación de la Agenda de Desarrollo Post 2015 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

✓ Ordenanza 0013 del 04 de Junio de 2024. "Por la cual se adopta el Plan De Desarrollo del Departamento Del Tolima "Con Seguridad En El Territorio 2024-2027", y se conceden unas autorizaciones a la señora gobernadora del departamento del Tolima"

Nuevas fuentes de financiación: Filantropía

De acuerdo con la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional -APC Colombia, “La filantropía privada para el desarrollo se refiere a las transacciones del sector privado sin fines de lucro”, en esta forma de cooperación, el cooperante aporta recursos, tiempo, energía, conocimientos o investigación.

Actualmente, la cooperación internacional en Colombia enfrenta nuevos retos: crisis en las relaciones diplomáticas entre países y debilidades institucionales, que se suman a los ya existentes: cambio climático, pérdida de biodiversidad, migraciones y desigualdades sociales entre otros; para el caso particular de la filantropía, se suma la

legislación existente y lo engorrosos trámites administrativos, sin embargo a partir de la firma de los acuerdos de paz en Colombia se crearon incentivos fiscales que permiten que las organizaciones sean libres de interactuar y cooperar entre si de manera más dinámica.

La filantropía no reemplaza los esfuerzos gubernamentales, sin embargo, si coadyuva a disminuir vacíos económicos. Los actores

Fundaciones Comunitarias o Territoriales

Son organizaciones sin ánimo de lucro, creadas por y para una comunidad específica (barrio, comarca, ciudad), que actúan como catalizadores del desarrollo local al movilizar recursos (financieros, talento, voluntariado) y unir a diversos actores (empresas, ciudadanos, ONGs, gobierno) para resolver necesidades, fortalecer la sociedad civil y apoyar iniciativas que mejoren la calidad de vida en su territorio. Son flexibles, cercanas y buscan la filantropía local.

Patrocinadores Fiscales

Es una organización legalmente constituida y exenta de impuestos (como una fundación o corporación 501(c)(3) en EE. UU., con un equivalente en Colombia) que tiene la capacidad de recibir donaciones y reportar fiscalmente.

Una mirada al Tolima en el contexto de la gestión de recursos de la cooperación internacional

La cooperación internacional se ha convertido en una herramienta estratégica para el desarrollo territorial, al permitir a las entidades subnacionales acceder a recursos financieros, técnicos y de conocimiento, fortaleciendo así sus capacidades institucionales y mejorando las condiciones sociales, económicas y ambientales de sus territorios. El Departamento del Tolima, consciente de esta oportunidad, ha venido fortaleciendo de manera progresiva su relacionamiento con actores de la cooperación internacional, con el objetivo de articular agendas de desarrollo que contribuyan al bienestar de la población y al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

El Departamento del Tolima, ubicado en la región andina central de Colombia, ha venido desarrollando acciones de relacionamiento internacional con entidades, gobiernos y organizaciones de cooperación desde finales del siglo XX, aunque de manera incipiente y no estructurada en sus primeras etapas. La cooperación internacional en el Tolima ha sido una herramienta complementaria para promover el desarrollo económico, social y ambiental del territorio, en concordancia con las prioridades nacionales y los planes de desarrollo departamentales.

➤ ***Inicios y primeros acercamientos (décadas de 1990-2000)***

Durante este periodo, la cooperación internacional en el Tolima se limitó principalmente a proyectos de carácter humanitario y de atención a poblaciones vulnerables, en el contexto del conflicto armado interno. Algunas organizaciones no gubernamentales internacionales y agencias de cooperación bilateral iniciaron operaciones en municipios priorizados por su afectación en materia de desplazamiento forzado, seguridad alimentaria y derechos humanos.

➤ ***Estrategias de cooperación descentralizada (2000-2015)***

A partir de la primera década del siglo XXI, con el fortalecimiento de la política de cooperación internacional en Colombia y la creación de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC-Colombia), los entes territoriales empezaron a desempeñar un rol más activo en la gestión de cooperación descentralizada. En el Tolima se promovieron convenios y memorandos de entendimiento con entidades internacionales y se logró la participación en proyectos de cooperación Sur-Sur y cooperación técnica.

Durante este periodo, se destacaron iniciativas en áreas como:

- Salud pública (vacunación y saneamiento básico).
- Educación rural y formación técnica.
- Fortalecimiento institucional para la gestión de paz y derechos humanos.
- Proyectos ambientales de conservación de cuencas y áreas protegidas.

➤ ***Fortalecimiento institucional y lineamientos en los planes de desarrollo (2016-2023)***

Desde el Plan de Desarrollo Departamental 2016-2019 "El Tolima nos Une", y posteriormente con el Plan de Desarrollo 2020-2023 "El Tolima nos Une para el Cambio", se incorporó de manera explícita la estrategia de gestión de cooperación internacional

como una herramienta para apalancar recursos técnicos y financieros complementarios a la inversión pública.

Se impulsaron acciones para:

- Articular la oferta internacional con las prioridades del departamento.
- Participar en convocatorias de cooperación internacional multilateral y bilateral.
- Gestionar hermanamientos y acuerdos con regiones de otros países.
- Fortalecer capacidades institucionales para la formulación y presentación de proyectos de cooperación.

Tolima fue beneficiario de recursos de cooperación internacional en sectores como desarrollo agrícola, sostenibilidad ambiental, cultura, y promoción de derechos de mujeres y jóvenes.

Algunos de los proyectos implementados en Tolima durante los Planes de Desarrollo 2016 2019 “El Tolima Nos Une” y 2020 2023 “El Tolima Nos Une”, alineados a la cooperación internacional en agroindustria, turismo, medio ambiente y desarrollo social:

Agroindustria y desarrollo rural

- Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial (PIDART): ejecutado con apoyo técnico y financiero en temáticas agrícolas, seguridad alimentaria y fortalecimiento productivo rural. colombialider.org+3regioncentralrape.gov.co+3tolima.gov.co+3adr.gov.co.
- Proyectos productivos en ETCR de Icononzo: Gracias a cooperación vinculada a procesos de paz, se implementaron líneas agrícola (papas, frijoles, frutas), turística (rutas territoriales con narrativas del conflicto) e industrial (cervecería artesanal “La Roja”). es.wikipedia.org.

Turismo rural y cultural

- Ruta Turística Cultural del Tabaco (Honda–Mariquita–Armero–Ambalema): impulsada con fondos extranjeros y cooperantes, promoviendo patrimonio histórico y desarrollo local. es.wikipedia.org.
- Desarrollo de turismo rural en Fresno: iniciativas con cooperación técnica para crear rutas agro turísticas, fortalecimiento de asociaciones cafeteras y campesinas, desarrollo de ecoturismo. es.wikipedia.org+1apccolombia.gov.co+1.

Medio ambiente y sostenibilidad

- Proyectos de conservación de cuencas y saneamiento básico dentro del PIDART, vinculando municipios rurales con apoyo de cooperación técnica internacional.
- Mejoramiento de servicios de acueducto y PTAR en municipios afectados por emergencias climáticas (cofinanciación y asistencia experta externa).

Inclusión social y emprendimiento

- Creación de líneas productivas y microempresariales para víctimas del conflicto, con cooperación de agencias de derechos humanos y desarrollo social es.wikipedia.org.
- Fortalecimiento de emprendimientos sociales (unidad de mujeres, excombatientes, población LGBTI, personas en condición de discapacidad), mediante capacitación y cofinanciación internacional portalservicios-apccolombia.gov.co+15apccolombia.gov.co+15apccolombia.gov.co+15.

Alianzas internacionales destacadas

- Con Francia y Canadá, apoyo a proyectos rurales, ambientales, educativos y de paz, bajo el paraguas de cooperación bilateral gestionada por APC Colombia apccolombia.gov.co+3apccolombia.gov.co+3apccolombia.gov.co+3.
- Participación en seminarios temáticos relacionados con la Franja y la Ruta China América Latina, orientados a intercambio en infraestructura, tecnología, agro negocios y gobernanza local. portalservicios-apccolombia.gov.co.

Conexión institucional y redes

- Formalización de canales de coordinación con la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC Colombia), facilitando la articulación de convocatorias técnicas y bilaterales
- Integración al programa Red de Territorios que Cooperan, fortaleciendo capacidades territoriales para formular esquemas Sur Sur y triangulares.

Resumen detallado de los proyectos más relevantes implementados en el Tolima bajo los Planes de Desarrollo 2016–2019 y 2020–2023, con el apoyo de cooperación internacional:

Proyectos Agropecuarios y Desarrollo Rural

PIDAR – Programas Integrales de Desarrollo Agropecuario y Rural

- Con el apoyo de cooperación internacional, incluida la JICA y la ADR, se ejecutaron proyectos PIDAR en municipios como Cunday (Tolima), orientados a la formalización de tierras, asistencia técnica y comercialización para pequeños y medianos productores rurales
radionacional.co+5ecosdelcombeima.com+5tolima.gov.co+5adr.gov.co.

Proyectos productivos en los ETCR (Icononzo y Planadas)

- Apoyados por fondos de la ONU, BID, USAID, AFD (Francia), Canadá y otros, se implementaron:
 - ✓ 73 proyectos productivos beneficiando a 246 excombatientes.
 - ✓ 6 proyectos colectivos (172 personas) y 67 individuales (74 personas).
 - ✓ Compras de predios y apoyo financiero.
 - ✓ Inversión de más de COP 3 miles millones
tolima.gov.co+1es.wikipedia.org+1centralpdet.renovacionterritorio.gov.co+2apccolombia.gov.co+2radionacional.co+2.
- En el ETCR Icononzo:
 - ✓ Agrícola: cultivos de papa, arracacha, cebolla, frijol, fresas, manzanas y duraznos.
 - ✓ Turístico: rutas con narrativas del conflicto.
 - ✓ Industrial: cervecería artesanal “La Roja”
reincorporacion.gov.co+3es.wikipedia.org+3tolima.gov.co+3.

Agua, Saneamiento y Medio Ambiente

Proyectos de calidad de agua en Icononzo

- ✓ Iniciativa de “Ingenieros Sin Fronteras” con la Universidad de los Andes y la Universidad de Ibagué:
- ✓ Diagnóstico de fuentes veredales, diseño de sistemas de potabilización sostenibles.
- ✓ Benefició a comunidades rurales con acceso a agua limpia
centralpdet.renovacionterritorio.gov.co+5isfcolombia.uniandes.edu.co+5tolima.gov.co+5

Conservación ambiental y saneamiento

A través de PIDAR y fondos multilaterales, se implementaron proyectos de conservación de cuencas y mejora de acueductos rurales, relacionados con seguridad hídrica y desarrollo sostenible.

Ganadería Sostenible

Alianzas Productivas – Ganadería en Ortega

- ✓ Proyecto con la Gobernación del Tolima, Ministerio de Agricultura, Cortolima y cooperación internacional:
- ✓ Implementación de sistemas silvopastoriles, cercas eléctricas, sistema de riego.
- ✓ Beneficia a 40 ganaderos con más de 15 ha de manejo sostenible
tolima.gov.co+2tolima.gov.co+2apccolombia.gov.co+2.

Inclusión Social y Reincorporación

Apoyo a 73 proyectos productivos en los ETCR, beneficiando a 246 personas en proceso de reincorporación, incluidas las compras de tierras y asistencia técnica
adr.gov.co+12tolima.gov.co+12es.wikipedia.org+12.

- ✓ En ETCR Icononzo se promovieron líneas de emprendimiento colectivo e individual como parte del proceso de reincorporación
isfcolombia.uniandes.edu.co+2tolima.gov.co+2es.wikipedia.org+2.

Cooperación Técnica e Institucional

- Proyecto innovación rural y sostenible de la Organización Internacional Italo Latinoamericana (IILA), con inversión de 3,9 M EUR:
 - ✓ Apunta a fortalecer capacidades territoriales, especialmente de mujeres y jóvenes rurales
cooperacionsursur.org+3tolima.gov.co+3centralpdet.renovacionterritorio.gov.co+3.
- Encuentro “Construyendo Puentes” (noviembre de 2024) en Ibagué:
 - ✓ Impulsó la cooperación descentralizada Sur Sur y triangulada en Iberoamérica, fortaleciendo redes territoriales
cooperacionsursur.org+1apccolombia.gov.co+1.

Plan Departamental de Desarrollo “Con Seguridad en el Territorio 2024-2027”

“El Departamento del Tolima, se encuentra en un momento crucial de nuestra historia, donde la visión de un futuro próspero y equitativo se entrelaza con la necesidad imperiosa de impulsar un desarrollo integral y sostenible en todas nuestras 6 subregiones. Conscientes de la riqueza de nuestros recursos naturales, humanos y culturales, así como de los desafíos que enfrentamos, nos hemos propuesto trazar un rumbo audaz y visionario hacia el año 2050” (Plan Departamental de Desarrollo 2024 - 2027); la ordenanza 0013 del 04 de junio de 2024 adoptó el Plan Departamental de Desarrollo “Con Seguridad en el Territorio 2024-2027”.

El Eje central del plan de desarrollo es el ser humano, debido a que cada persona aporta su potencial al servicio y construcción de la sociedad, de esta manera la innovación constituye el mecanismo óptimo para garantizar la competitividad y asegurar que el crecimiento económico sea sostenible, así las cosas, la Secretaría de Desarrollo Económico despliega sus acciones en el Pilar Innovación Productiva para la Competitividad y el Desarrollo Ambiental Sostenible.

Secretaría de Desarrollo Económico

Pilar 2

**Innovación productiva
para la competitividad,
desarrollo sostenible y
el ambiente**

Programa: Especialización de la producción subregional para el fortalecimiento del tejido empresarial

Estrategia 3: *Gestión para la Internacionalización de la economía tolimense*

Meta: Implementar 1 (una) estrategia para promover el desarrollo subregional a través de la atracción de recursos de cooperación internacional en el departamento

Ilustración 6 Plan Departamental de Desarrollo

Ejes y líneas estratégicas

La estrategia para el acceso a recursos de cooperación internacional optimiza a través de la complementariedad el flujo de recursos técnicos y financieros destinados al desarrollo socio-económico de la población tolimense, con el fin de incrementar las habilidades y capacidades técnicas, operativas y de relacionamiento de los entes territoriales, las instituciones públicas y privadas, la sociedad civil organizada y los diferentes actores económicos con asiento en el departamento, todo ello encaminado a la optimización del uso de los factores de producción (tierra, capital, trabajo y tecnología).

Objetivos Estratégicos

1. Fortalecer las capacidades institucionales para la gestión de cooperación internacional

Objetivo: Desarrollar competencias técnicas, normativas y de gestión en las entidades públicas del Tolima para facilitar la identificación, formulación y ejecución de proyectos con aliados internacionales.

2. Promover el desarrollo económico sostenible mediante alianzas internacionales

Objetivo: Impulsar la atracción de recursos, conocimientos y tecnologías extranjeras para fortalecer sectores estratégicos como la agroindustria, el turismo sostenible, la economía popular y las energías renovables.

3. Impulsar la internacionalización de la educación, la ciencia y la innovación

Objetivo: Fomentar la cooperación académica y científica con universidades, centros de investigación y organismos internacionales para potenciar la innovación, la transferencia de tecnología y la formación de capital humano de alto nivel.

4. Mejorar el bienestar social y la resiliencia territorial con apoyo internacional

Objetivo: Gestionar cooperación técnica y financiera para implementar programas sociales enfocados en derechos humanos, salud, inclusión social, género, medio ambiente y atención a poblaciones vulnerables o afectadas por el conflicto.

5. Posicionar al Tolima como un territorio atractivo para la cooperación internacional

Objetivo: Diseñar e implementar una estrategia de diplomacia territorial que permita visibilizar al departamento en escenarios internacionales, fortaleciendo su identidad, capacidades y potencial para la inversión y la colaboración global.

Ejes estratégicos

Los ejes estratégicos se enfocan en áreas directamente relacionadas con la Agenda 2030 y en problemáticas locales prioritarias:

- **Paz, Reconciliación y Convivencia Territorial:** Se desarrollan proyectos productivos dirigidos a excombatientes y comunidades víctimas del conflicto armado en el departamento. Esta línea estratégica responde al ODS 16 y promueve la estabilidad social.
- **Medioambiente y Acción Climática:** Incluye acciones para prevenir la deforestación y restaurar los ecosistemas, mediante planes REDD+ en páramos ubicados en el Tolima, acciones encaminadas al cuidado de las fuentes hídricas, el cuidado de los bosques y al respeto por las especies nativas. Aporta al cumplimiento de los ODS 13 y 15, al fomentar una gestión sostenible de los bosques y de los recursos hídricos.
- **Desarrollo Económico e Internacionalización:** Apoyo al desarrollo de cadenas productivas clave a través de la construcción de centros de acopio (cítricos, café, aguacate), mejora de la infraestructura logística (la construcción y/o adecuación de plantas de sacrificio y plazas de mercado, implementación de tecnologías, adecuación de carreteras), la generación de independencia económica de las asociaciones con bajo crecimiento y auto-sostenibilidad. Esto se vincula al ODS 8, que impulsa el crecimiento económico inclusivo.
- **Turismo Cultural, Natural y Ecoturismo:** Fortalecimiento de corredores turísticos como la Ruta del Tabaco, el Cañón del Combeima y la Ruta La Templanza, para fomentar el turismo sostenible y comunitario. Estas acciones contribuyen al ODS 11 (ciudades y comunidades sostenibles) y al ODS 17 (alianzas para el desarrollo), al promover el trabajo conjunto entre regiones y la valorización del patrimonio local.
- **Bienestar Social y Gobernanza:** Desarrollo de proyectos en zonas rurales relacionados con agua potable, saneamiento, salud pública y equidad de género, fortalecimiento institucional y desarrollo de capital humano. Este eje se alinea con los ODS 3 (salud), 6 (agua y saneamiento) y 5 (igualdad de género), con un enfoque claro en la inclusión social.

En este panorama, la estrategia se convierte en la herramienta que sistematiza y potencia estas experiencias. De acuerdo con la APC, los gobiernos locales deben

posicionarse “en el escenario global” mediante la cooperación descentralizada, aprovechando la coordinación con el gobierno nacional, el sector privado, la filantropía, la academia y la sociedad civil. Esta estrategia amplía dicha visión, delimitando prioridades claras para el Tolima y proveyendo mecanismos de gestión (convocatorias internacionales, comisiones mixtas, observatorios logísticos) que faciliten el acceso a fondos externos.

Para la implementación de estos ejes se crea la ruta de gestión de iniciativas, encaminada a articular desde el nivel municipal las iniciativas presentadas con el nivel nacional.

Sistema de Actores de la Estrategia Departamental de Cooperación Internacional

Los aliados y socios estratégicos:

Actores relevantes a nivel nacional o internacional, del sector privado o del gobierno nacional, a los cuales apunta la Estrategia Departamental de Cooperación Internacional y la instancia de cooperación, para establecer relaciones estratégicas y duraderas.

Rol: Coadyuvar en la gestión de demanda y oferta de cooperación técnica y/o financiera, en pro de un beneficio común.

Destinatarios:

Son los actores que se guiarán por las directrices establecidas en este documento, en su papel de gestionar recursos técnicos y/o financieros, como secretarías de despacho, institutos descentralizados, alcaldías municipales, entre otros.

Rol: Contacto directo con los beneficiarios, formulación de proyectos, participación activa en espacios de diálogo, articulador de las necesidades territoriales con las nacionales, gestiona, coordina los recursos recibidos

Beneficiarios:

Gobernación departamental, alcaldías municipales, comunidades, organizaciones de la sociedad civil (OSC), entre otros.

Rol: Receptor y gestor activo de los recursos de la cooperación (financieros, técnicos, conocimiento)



Ilustración 7: Sistema de actores para la cooperación internacional

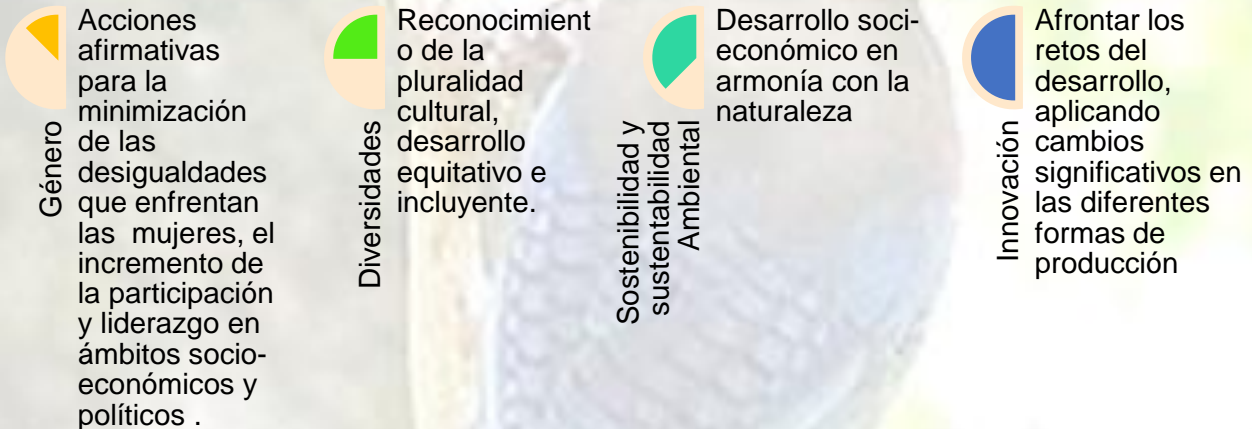
Hoja de ruta para la gestión de iniciativas



Ilustración 8 Ruta para la gestión de iniciativas

Enfoques de la Estrategia Departamental 2025-2032

Partiendo de la articulación multinivel, multidisciplinario y multiactor, desde la Gobernación del Tolima las acciones de cooperación internacional se promueven a partir de:



Principios rectores



Ilustración 9: Principios rectores de la cooperación internacional en el Tolima

1. Solidaridad

La solidaridad en cooperación internacional implica el reconocimiento de la interdependencia global y la responsabilidad compartida frente a los desafíos del desarrollo. Es un compromiso ético y político de actuar en apoyo mutuo, especialmente con los países y poblaciones más vulnerables.

2. Complementariedad

Este principio se refiere a la necesidad de que las acciones de cooperación internacional se alineen y sumen a los esfuerzos locales, nacionales y regionales existentes. Significa trabajar en sinergia, respetando y fortaleciendo las capacidades y prioridades de los socios receptores.

3. Focalización

La focalización busca dirigir los recursos y esfuerzos de la cooperación hacia los grupos más necesitados o los sectores más estratégicos para el desarrollo sostenible. Supone establecer criterios claros para priorizar intervenciones con mayor impacto social, económico y ambiental.

4. Transparencia

Consiste en garantizar el acceso a la información, rendición de cuentas y claridad en los procesos, decisiones y uso de recursos. La transparencia fortalece la confianza entre los actores de la cooperación y permite una participación informada de la ciudadanía.

5. Imparcialidad

La imparcialidad implica actuar sin favoritismos, discriminación o sesgos ideológicos, políticos, religiosos o económicos. En cooperación internacional, se traduce en brindar apoyo basado en necesidades objetivas, sin condicionamientos indebidos.

6. Eficacia:

Se refiere a la capacidad de lograr los resultados propuestos con los recursos disponibles, de manera oportuna y sostenible. La eficacia requiere planificación estratégica, monitoreo, evaluación y adaptación constante de las intervenciones.

7. Diligencia:

La diligencia implica actuar con responsabilidad, cuidado y prontitud en la ejecución de las acciones de cooperación. Supone tomar decisiones informadas, prevenir riesgos y cumplir compromisos con profesionalismo y seriedad.

8. Responsabilidad:

Este principio se refiere a la obligación de los actores de cooperación de rendir cuentas sobre sus decisiones, acciones y resultados. Incluye la responsabilidad ética, legal y financiera ante las poblaciones beneficiarias, los socios y la comunidad internacional.



Derecho de imagen: Alcaldía de Ibagué



Plan Acción para el acceso a Cooperación Internacional



Derecho de imagen: Alcaldía de Ibagué

PLAN DE ACCIÓN

OBJETIVO ESTRATÉGICO	EJE ESTRATÉGICO	OBJETIVO ESPECÍFICO	ACTIVIDAD	META	CORTO PLAZO AÑO 2026-2027	MEDIANO PLAZO AÑO 2028-2030	LARGO PLAZO AÑO 2031-2032	INDICADOR RESULTADO	OBJETIVO ENCI	ODS	Entidades responsables / aliadas	
1. Fortalecer las capacidades institucionales para la gestión de cooperación internacional	1. Paz, Reconciliación y Convivencia Territorial. 4. Turismo Cultural, Natural y Ecoturismo.	1.1. Identificar las fortalezas y debilidades históricas de los entes territoriales para la gestión de la C.I.	Desarrollar mediante una matriz DOFA el análisis de necesidades para el incremento de capacidades de gestión de la Cooperación Internacional en los municipios para la vigencia 2026-2032.	5	X			Número de matrices DOFA elaboradas, validadas y actualizadas		16. Paz, justicia e instituciones sólidas Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas	Gobernación (Sec. Planeación y TIC / Desarrollo). Aliados: Alcaldías municipales, academia (Univ. del Tolima) para asistencia técnica, APC-Colombia (asesoría).	
		1.2. Fortalecer las habilidades de gestión de los servidores públicos en formulación de proyectos	Articular con la Academia, SEM, y APC la participación de los servidores públicos del Tolima en los espacios de capacitación certificados en temas relacionados en Formulación y gerencia de proyectos de Cooperación Internacional	50	X			Número de servidores públicos capacitados			Gobernación (Sec. General / Sec. Administrativa / Sec. Desarrollo Económico). Alcaldías municipales. Aliados: APC-Colombia (formación), SENAY universidades (curso de formulación), organismos internacionales (cursos especializados).	
		1.3. Activar la instancia técnica de cooperación internacional	Actualizar la Ordenanza N°068 de 2007, y los decretos 0009 y 2301 de 2014 con el fin de actualizar el Ecosistema de Cooperación Internacional del Tolima.	1	X			Número de ordenanzas actualizadas			Gobernación (Sec. Desarrollo Económico) - Asamblea Departamental Aliados: APC-Colombia (acompañamiento).	
		1.4. Actualizar las herramientas de gestión de la información.	Socializar las fichas actualizadas para presentación de iniciativas de proyectos según modalidad a los ente territoriales	10	X			Número de fichas técnicas socializadas a las administraciones municipales para la inscripción y gestión de proyectos de cooperación.			Gobernación (Sec. Planeación y TIC / Sec. Desarrollo Económico), Alcaldías municipales Aliados: DNP (metodologías MGA), APC (orientación en formulación), universidades (expertos en proyectos).	
		1.5. Identificar posibles cooperantes internacionales	Rastrear mediante gestores/institores de búsqueda fuentes de financiación (moboka, impacta, licitacionesinfo, gestionandote etc), APC, y convocatorias realizadas por países, embajadas, agencias multilaterales, ONG internacionales y redes de ciudades	5	X			Número de convocatorias afines a las prioridades del departamento			Alianzas para lograr los objetivos Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.	Instancia técnica de CI Aliados: APC-Colombia (información de cooperantes), Cancillería (canal diplomático), embajadas y agencias internacionales
		1.6. Gestionar la estrategia de comunicación y transparencia	Activar canales institucionales (micrositio, redes sociales, boletines) para publicación de portafolio de proyectos de Cooperación Internacional del Tolima e informe anual de gestión	1	X			Número de canales de comunicación creados con portafolio de cooperación internacional e informes			Gobernación: Sec. Planeación y TIC, Of. Comunicaciones, Sec. Desarrollo Económico. Aliados: Medios locales, alcaldías municipales.	
		1.7. Institucionalizar mecanismos permanentes de seguimiento, evaluación y mejora de la gestión sobre cooperación internacional.	Incluir metas específicas sobre cooperación internacional en el Plan Departamental y Municipal de desarrollo	3	X			Número de metas relacionadas a Cooperación Internacional incorporadas en planes de desarrollo y políticas			Gobernación: Se. General, Sec. Planeación y TIC, Sec. Desarrollo Económico). Alcaldías municipales. Aliados: Cámaras de comercio, gremios económicos, Academia	

Bibliografía

Agencia Presidencial de Cooperación Internacional - APC Colombia. (s.f.). *APC Colombia*. Obtenido de https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/imagenes_usuario/2025/ES.pdf

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (Junio de 2024). *DNP-Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Obtenido de https://ods.dnp.gov.co/es/news/presentacion_nforme_avance_anual_ODS_2023_Colombiaf: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/INFORME_DE_AVANACE_ANUAL_ODS_2023_junio_2024.pdf

Organización de las Naciones Unidas. (11 de Agosto de 2023). *Financiación para el desarrollo: qué debemos saber al respecto*. Obtenido de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2023/08/explainer-financing-for-development-what-to-know-now/>: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

